

© Пронина Е.Н., 2018

DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-113-118

УДК 342.746+614.253.83

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ПАЦИЕНТОВ С ОНКОПАТОЛОГИЯМИ НА ПАЛЛИАТИВНУЮ ПОМОЩЬ

Е.Н. Пронина

Приволжский исследовательский медицинский университет

603005, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, пл. Минина и Пожарского, 10/1

E-mail: ek-pronina@yandex.ru

Аннотация. Исследована проблема правового обеспечения и реализации прав пациентов с онкопатологиями на паллиативную медицинскую помощь. Паллиативная помощь в законодательстве определена как комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Выбор категории пациентов обусловлен тем, что злокачественные новообразования относятся во всем мире к одной из основных причин смертности, являются второй причиной смертности в Российской Федерации. Проанализирована актуальная нормативная база, регламентирующая вопросы оказания паллиативной медицинской помощи при онкологических заболеваниях, устанавливающая права пациентов; сформулированы основные проблемы реализации законодательства в этой сфере, а именно: проблемы кадрового обеспечения кабинетов, отделений и центров паллиативной помощи, необходимости создания такой специальности, как врач по паллиативной медицинской помощи, проблемы оформления получения наркотических анальгетиков для онкологических больных и отчетности по их использованию, недостаточного уровня специализированных знаний врачей о схемах обезболивания, отсутствия информации о маршрутизации при получении паллиативной помощи и информации о правах пациентов.

Ключевые слова: права пациента; пациент с онкопатологиями; защита прав пациента; правовое обеспечение; паллиативная помощь; принципы здравоохранения

Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г., в статье 25 провозглашает право каждого на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение

на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен на конкретизацию конституционных прав граждан на медицинскую помощь и закрепление гарантий и механизмов их реализации. Обязанностью государства является обеспечение гражданам охраны здоровья на равных условиях. Кроме того, государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний.

Одними из важнейших принципов здравоохранения в Российской Федерации являются соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи. Надлежащий уровень реализации прав пациентов в настоящее время становится необходимым условием качественного оказания медицинской помощи. Законодательное обеспечение прав направлено на достижение одной из главных целей государственной политики – сбережение и укрепление здоровья населения Российской Федерации¹.

Настоящая работа посвящена проблемам реализации прав на паллиативную помощь отдельной категории граждан – пациентов с онкопатологиями. Выбор обусловлен особой социальной значимостью, так как в России по-прежнему злокачественные новообразования занимают второе место после заболеваний системы кровообращения среди причин смертности.

Федеральным законом № 323-ФЗ введено определение паллиативной медицинской помощи, которая определяется как комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан².

Некоторые исследователи полагают, что такое определение представлено в отечественном праве более узко, чем в международных нормах, и сводится в основном к купированию боли [1].

¹ Заболеваемость и смертность от злокачественных новообразований в Павловском районе 2011–2012 гг.: размышления специалиста. Доклад главного внештатного онколога Павловского района Нижегородской области Лобанова А.В. Н. Новгород, 2013.

² Как получить бесплатно помощь хосписов? // Азбука права. 2018.

В настоящее время действуют Приказ Минздрава России от 14 апреля 2015 г. № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению» и Приказ Минздрава России от 14 апреля 2015 г. № 193н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи детям».

В соответствии с указанными документами хоспис осуществляет такие функции, как уход за пациентами, в том числе профилактика и лечение пролежней, уход за дренажами и стомами, кормление, включая зондовое питание; организация пациентам консультаций врачом-специалистом по профилю основного заболевания и врачами других специальностей; оказание консультативной помощи врачам-специалистам по вопросам паллиативной медицинской помощи; организационно-методическое сопровождение мероприятий по повышению доступности и качества паллиативной медицинской помощи и социально-психологической помощи; взаимодействие с органами и организациями системы социального обслуживания; обучение пациентов, их родственников и лиц, осуществляющих уход, навыкам ухода; содействие пациентам и их родственникам в решении социальных и юридических вопросов; взаимодействие с органами и организациями системы социального обслуживания; предоставление пациентам возможности удовлетворения духовных потребностей; консультирование родственников детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, и обучение их навыкам ухода за тяжелобольными детьми; иные.

Несмотря на это, в России сложилась практика, когда безнадежно больных пациентов выписывают из стационаров под наблюдение врачей общей практики, которые не имеют достаточной квалификации для оказания помощи таким больным [1], или пациенты умирают на дому [2].

По некоторым данным, опубликованным О.С. Юхименко, И.В. Фатеевым, В.Н. Фоломеевым, А. Городнянским, в развитых странах до 80 % пациентов, нуждающихся в постоянном уходе, находятся в больницах и хосписах. В России их число не достигает и 20 %. Только в Польше имеется 50 хосписов, а на территории России их чуть больше 70.

Ряд исследователей отмечают, что паллиативная помощь в Российской Федерации развивается [3]. Однако остаются нерешенными и требуют дальнейшего совершенствования правовые вопросы оказания паллиативной помощи, которые связаны с нормативами штатного обеспечения кабинетов, отделений и центров паллиативной помощи и

созданием такой специальности, как врач по паллиативной медицинской помощи [3].

К основным проблемам по обезболиванию и доступности медицинской помощи паллиативным больным можно отнести: избыточные сложности, правила и условия использования наркотических средств с медицинской целью при оказании онкологической помощи, большое количество сложных процедур получения наркотических анальгетиков для онкологических больных; слишком ограниченное применение обезболивающих (наркосодержащих) лекарственных средств, из-за сложностей их обращения, боязнь врачей привлечения к уголовной ответственности за выписку наркотических обезболивающих средств; недостаточный уровень специализированных знаний врачей о схемах обезболивания; отсутствие информации о маршрутизации при получении паллиативной помощи и информации о правах пациентов [4; 5].

Список литературы

1. *Отставнова Е.А.* Права больных прогрессирующими неизлечимыми заболеваниями в российском и международном праве // Право. Законодательство. Личность. 2012. Т. 14. № 1. С. 40-46.
2. *Понкина А.А.* Проблемы правового регулирования паллиативной медицинской помощи // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2011. № 4. С. 82-91.
3. *Масляков В.В., Портенко Н.Н., Левина В.А., Зепп И.В.* Правовые аспекты оказания паллиативной помощи в России // Медицинское право. 2015. № 6. С. 22-26.
4. *Эртель А.А., Порох Л.И.* Организационно-правовые аспекты оказания социально-медицинской помощи больным онкологического профиля: проблемы и перспективы // Социальное и пенсионное право. 2015. № 3. С. 33-38.
5. *Власов Я.В., Синеок Е.В., Дронов Н.П.* Анализ основных проблем доступности оказания паллиативной медицинской помощи онкобольным // Вестник Росздравнадзора. 2015. № 4. С. 24-32.

Поступила в редакцию 30.08.2018 г.

Отрецензирована 02.10.2018 г.

Принята в печать 06.11.2018 г.

Информация об авторе

Пронина Екатерина Николаевна – старший преподаватель кафедры социальной медицины и организации здравоохранения. Приволжский исследовательский медицинский университет, г. Нижний Новгород, Российская Федерация. E-mail: ek-pronina@yandex.ru

Для цитирования

Пронина Е.Н. Проблемы реализации прав пациентов с онкопатологиями на паллиативную помощь // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 8. С. 113-118. DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-113-118.

DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-113-118

RIGHTS REALIZATION PROBLEMS OF THE PATIENTS WITH ONCOPATHOLOGY TO PALLIATIVE CARE

E.N. Pronina

Privolzhsky Research Medical University

10/1 Minina i Pozharskogo Sq., Nizhny Novgorod 603005, Russian Federation

E-mail: ek-pronina@yandex.ru

Abstract. We investigate the problem of legal support rights realization problems of the patients with oncopathology to palliative care. Palliative care in the legislation is defined as a set of medical interventions aimed at relieving from pain and other severe manifestations of the disease in order to improve the life quality of terminally ill citizens. The choice of the category of patients is due to the fact that malignant neoplasms are one of the main causes of death worldwide, they are the second cause of death in the Russian Federation. We analyze the current regulatory framework governing the provision of palliative care for cancer, establishing the rights of patients; were define the main problems of legislation implementation in this area, more specifically: the problems of staffing offices, departments and centers of palliative care, the need to create such a specialty as a doctor for palliative care, the problem of registration of obtaining narcotic analgesics for patients with oncological diseases and reporting on their use, the lack of specialized knowledge of doctors about schemes of anesthetization, the lack of information about routing in obtaining palliative care and information about the rights of patients.

Keywords: patient rights; patient with cancer pathology; protection of patient rights; legal support; palliative care; health care principles

References

1. Otstavnova E.A. Prava bol'nykh progressiruyushchimi neizlechimymi zabolevaniyami v rossiyskom i mezhdunarodnom prave [Rights of patients with progressive incurable diseases in russian and international law]. *Pravo. Zakonodatel'stvo. Lichnost' – Law. Legislation. Person*, 2012, vol. 14, no. 1, pp. 40-46. (In Russian).
2. Ponkina A.A. Problemy pravovogo regulirovaniya palliativnoy meditsinskoy pomoshchi [Problems of legal regulation of palliative care]. *Vestnik Rossiyskogo universiteta družby narodov. Seriya: Yuridicheskiye nauki – RUDN Journal Of Law*, 2011, no. 4, pp. 82-91. (In Russian).
3. Maslyakov V.V., Portenko N.N., Levina V.A., Zepp I.V. Pravovyye aspekty okazaniya palliativnoy pomoshchi v Rossii [Legal aspects of rendering the palliative care in Russia]. *Meditsinskoye pravo – Medical Law*, 2015, no. 6, pp. 22-26. (In Russian).
4. Ertel A.A., Porokh L.I. Organizatsionno-pravovyye aspekty okazaniya sotsial'no-meditsinskoy pomoshchi bol'nyim onkologicheskogo profilya: problemy i perspektivy [Organizational and legal aspects of rendering social and medical aid to oncology patients: Problems and prospects]. *Sotsial'noye i pensionnoye pravo – Social and Pension Law*, 2015, no. 3, pp. 33-38. (In Russian).

5. Vlasov YA.V., Sineok E.V., Dronov N.P. Analiz osnovnykh problem dostupnosti okazaniya palliativnoy meditsinskoy pomoshchi onkologicheskim [Analysis of the major challenges of providing access to palliative care cancer patients]. *Vestnik Roszdravnadzora – Vestnik Roszdravnadzora*, 2015, no. 4, pp. 24-32. (In Russian).

Received 30 August 2018

Reviewed 2 October 2018

Accepted for press 6 November 2018

Information about the author

Pronina Ekaterina Nikolayevna – Senior Lecturer of Social Medicine and Public Health Organization Department. Privolzhsky Research Medical University, Nizhny Novgorod, Russian Federation. E-mail: ek-pronina@yandex.ru

For citation

Pronina E.N. Problemy realizatsii prav patsiyentov s onkopatologiyami na palliativnuyu pomoshch' [Rights realization problems of the patients with oncopathology to palliative care]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2018, vol. 2, no. 8, pp. 113-118. DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-113-118. (In Russian, Abstr. in Engl.).